



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 486

о назначении административного наказания

18 сентября 2023 г.

г. Краснодар

Уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях заместитель начальника отдела контроля закупок министерства экономики Краснодарского края

(должность рассматривающего)

Чепсин Р.А.,

(фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 18 сентября 2023 г. № 06-14/486 в отношении директора муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр творчества» муниципального образования Кушевский район (далее – учреждение),

Миндриной Елены Сергеевны

(ф.и.о., должностного лица, наименование юридического лица)

УСТАНОВИЛ:

в министерство экономики Краснодарского края из контрольно-ревизионного отдела администрации муниципального образования Кушевский район поступила выписка из акта № 6 от 27 июня 2023 г. проведения плановой выборочной проверки соблюдения учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которой зафиксировано нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении). Выявленное нарушение выразилось в размещении на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) отчета учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) за 2022 год, содержащего недостоверные сведения, что образует событие административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вышеуказанный факт нарушения послужил поводом для составления в отношении директора учреждения Миндриной Е.С. протокола об административном правонарушении от 18 сентября 2023 г. по части 1.4

Е.С. Миндрин

статьи 7.30 КоАП РФ.

Миндринна Е.С. на рассмотрение настоящего дела не явилась. В соответствии с требованиями части 2 статьи 25.1 КоАП РФ на основании ходатайства директора учреждения Миндриной Е.С. от 11 сентября 2023 г. дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие указанного лица, извещенного должным образом о месте и времени рассмотрения дела. В своем ходатайстве Миндринна Е.С. факт наличия в своих действиях административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, признала, раскаялась в содеянном, сообщила, что административное правонарушение совершено ею впервые, ранее к административной ответственности она не привлекалась, в том числе за совершение однородного административного правонарушения, ходатайствовала о замене административного штрафа, установленного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Исследовав имеющиеся материалы, уполномоченный на рассмотрение настоящего дела, приходит к выводу о том, что факт совершения Миндриной Е.С. правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, доказан.

Осуществляя обязанности, возложенные приказом (распоряжением) управлением образованием администрации муниципального образования Кушевский район от 3 мая 2012 г. № 100 «О принятии на работу», приказом учреждения от 9 декабря 2022 г. № 156 «О назначении ответственного лица» Миндринна Е.С. 30 марта 2023 г. разместила в ЕИС отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения:

открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об

Миндринна Е.С.

объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО согласно приложению (далее – Требования).

Пунктом 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО предусмотрена обязанность по указанию в разделе II:

в позиции 1 - совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенного в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.);

в абзаце 1 позиции 2 – общего объема финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанного как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей);

в абзаце 4 позиции 2 - объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона) и частью 12 статьи 93 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в позиции 3 - СГОЗ, рассчитанного за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП, СОНКО, рассчитанного как разница между СГОЗ заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в абзаце 1 позиции 2 (тыс. рублей);

в позиции 4 - объема закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона осуществить у СМП, СОНКО в отчетном году (тыс. рублей);

в позиции 7 - объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей);

в позиции 8 - доли закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, рассчитанной как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к объему закупок, указанному в позиции 3 (процентов).

Иван Е. Мещеряков

При этом, информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 16 статьи 3 Закона понятие СГОЗ определено как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 г. (на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов) от 28 декабря 2022 г., реестром контрактов (договоров) учреждения, заключенных в 2022 году, а также в 2021 г., подлежащих оплате в 2022 г., лицевыми счетами по учету предпринимательских средств № 925.51.041.0 на 31 декабря 2022 г., № 925.61.041.0 на 31 декабря 2022 г., СГОЗ учреждения в 2022 г. составил 2 623, 167 тыс. рублей 16 копеек, из которых 2 252,591 тыс.рублей 27 копеек составили закупки, осуществленные на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, и 370,575 тыс.рублей 89 копеек – закупка угля в соответствии с контрактом от 19 августа 2022 г. № 0318300469522000107/ЦТ (реестровый номер контракта - 3234001818222000001), заключенным по результатам проведенного электронного аукциона с преимуществами участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

Следовательно, в позиции 1 раздела II отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать значение 2 623, 167 тыс. рублей 16 копеек, однако фактически указано значение 2 617,050 тыс. рублей 55 копеек.

В абзаце 4 позиции 2 отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., а также в абзаце 1 позиции 2 указанного отчета, учитывая, что в 2022 г. учреждением контракты для обеспечения обороны страны и безопасности государства, на оказание услуг по предоставлению кредитов, на выполнение работ в области использования атомной энергии, по результатам закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не заключались, надлежало указать 2 252,541 тыс.рублей 27 копеек, однако фактически указаны значения в размере 0 рублей 00 копеек.

Недостоверные сведения о размере СГОЗ учреждения в 2022 г. и об объеме финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных и исполненных учреждением в 2022 г. на основании части 1 статьи 93 Закона, отраженные в позиции 1 и в абзацах 1 и 4 позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., повлекли указание недостоверных сведений в позициях 3, 4 и 8 указанного отчета.

Так, в позиции 3 раздела II отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. (размер СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП, СОНКО) надлежало указать 370,575 тыс.рублей 89 копеек, однако фактически указано 2 617,050 тыс. рублей 55 копеек; в позиции 4 указанного

Иванов Е. С. Александров

отчета (объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона осуществить у СМП, СОНКО в отчетном году) надлежало указать 92,643 тыс. рублей 97 копеек, однако фактически указано 654,262 рубля 64 копейки.

Учитывая, что контракт от 19 августа 2022 г. № 0318300469522000107/ЦГ (реестровый номер контракта - 3234001818222000001) был заключен по результатам проведенного электронного аукциона с преимуществами участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона, в позициях 5 и 7 отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать 370,575 тыс. рублей 89 копеек, однако фактически указаны значения в размере 0 рублей 00 копеек.

Таким образом, в позиции 8 (доля закупок, которые учреждение осуществило у СМП, СОНКО в отчетном году) отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать 100 %, однако фактически указано значение 0 %.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Частью 1 статьи 107 Закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положением статьи 2.4 КоАП РФ определено, что должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, подлежит административной ответственности.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений (по обеспечению государственных и муниципальных нужд), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Закона установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи,

А.А. С. Алексеев

сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно пункту 4 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона.

Установлено, что должностным лицом учреждения, разместившим отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., содержащий недостоверные сведения в позициях, указанных выше, является директор учреждения Миндрин Е.С.

Следовательно, Миндриной Е.С. нарушены требования части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона, и в ее действиях содержится состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения учреждения.

Временем совершения административного правонарушения является 30 марта 2023 г.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке статьи 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела, не истек.

В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие наличие объективных препятствий для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, что свидетельствует о наличии вины в действиях Миндриной Е.С.

Признаков малозначительности совершенного административного правонарушения не имеется.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, смягчающих, а также отягчающих административную ответственность, не установлено.

Вместе с тем, в силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Сидя Е.С. Миндрин

Статьей 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию установлен статьей 4.6 КоАП РФ.

Вместе с тем сведения о том, что Миндрин Е.С. ранее, в течение срока, установленного статьей 4.6 КоАП РФ, была подвергнута административному наказанию (привлечена к административной ответственности) за совершение административного правонарушения, в том числе за совершение однородного правонарушения в материалах дела отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о причинении при совершении рассматриваемого правонарушения вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, наличие угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Таким образом, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, директору учреждения Миндриной Е.С. достаточно такой меры административного наказания как

А.С. Миндрин

предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:


признать директора учреждения Миндрину Е.С., 25 сентября 1969 г/р, уроженку гор. Геленджик Краснодарского края, зарегистрированную по адресу: Краснодарский край, Кушевский р-н, с. Красное, ул. Новая, д. 16, имеющую паспорт серии 0314 № 623873, выданный 11 ноября 2014 г. отделением УФМС России по Краснодарскому краю в Кушевском р-не, СНИЛС № 138-534-916 84, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Примечания:

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ. По истечении указанного срока постановление вступает в законную силу.

Заместитель начальника отдела
контроля закупок

(должность уполномоченного на
рассмотрение дел об
административных правонарушениях)



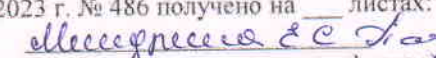
(подпись)

Р.А. Чепсин

(И.О. Фамилия)

Постановление от 18 сентября 2023 г. № 486 получено на _____ листах:

«11» 09 2023 г.
(дата)


(Ф.И.О., подпись лица, расшифровка)