



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении
по делу № 06-14/486 от 18 сентября 2023 г.

18 сентября 2023 г.
10 часов 40 минут

г. Краснодар

Ведущий консультант отдела контроля закупок министерства экономики Краснодарского края Селиверстова Татьяна Борисовна,

(Ф.И.О., должность лица, уполномоченного на составление протоколов об административных правонарушениях)

при осуществлении функций по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на основании материалов плановой выборочной проверки, проведенной в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр творчества», поступивших из контрольно-ревизионного отдела администрации муниципального образования Куцевский район вместе с выпиской из акта № 6 от 27 июня 2023 г. (далее соответственно – выписка из акта, учреждение), обнаружила следующее: директор учреждения

Миндринна Елена Сергеевна,

(Ф.И.О. должностного лица, должность)

при исполнении служебных обязанностей, возложенных приказом (распоряжением) управлением образованием администрации муниципального образования Куцевский район от 3 мая 2012 г. № 100 «О принятии на работу», приказом учреждения от 9 декабря 2022 г. № 156 «О назначении ответственного лица» (далее соответственно – приказ № 100, приказ № 156),

(указать документ, которым на данное лицо возложено выполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций по соблюдению порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд)

30 марта 2023 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) разместила отчет учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) за 2022 г.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного

Л. С. Селиверстова

годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения:

открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО согласно приложению (далее - Требования).

Пунктом 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО предусмотрена обязанность по указанию в разделе II:

в позиции 1 - совокупного годового объема закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенного в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.);

в абзаце 1 позиции 2 - общего объема финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанного как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей);

в абзаце 4 позиции 2 - объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона) и частью 12 статьи 93 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году

А. С. Александров

контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

в позиции 3 - СГОЗ, рассчитанного за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП, СОНКО, рассчитанного как разница между СГОЗ заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в абзаце 1 позиции 2 (тыс. рублей);

в позиции 4 - объема закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона осуществить у СМП, СОНКО в отчетном году (тыс. рублей);

в позиции 7 - объема закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей);

в позиции 8 - доли закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, рассчитанной как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к объему закупок, указанному в позиции 3 (процентов).

При этом, информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 16 статьи 3 Закона понятие СГОЗ определено как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 г. (на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов) от 28 декабря 2022 г., реестром контрактов (договоров) учреждения, заключенных в 2022 году, а также в 2021 г., подлежащих оплате в 2022 г. (далее – реестр контрактов), лицевыми счетами по учету предпринимательских средств № 925.51.041.0 на 31 декабря 2022 г., № 925.61.041.0 на 31 декабря 2022 г., СГОЗ учреждения в 2022 г. составил 2 623, 167 тыс. рублей 16 копеек, из которых 2 252,591 тыс.рублей 27 копеек составили закупки, осуществленные на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, и 370,575 тыс.рублей 89 копеек – цена контракта от 19 августа 2022 г. № 0318300469522000107/ЦТ на поставку угля (реестровый номер контракта - 3234001818222000001), заключенного и исполненного в 2022 г. по результатам проведенного электронного аукциона с преимуществами участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

Следовательно, в позиции 1 раздела II отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать значение 2 623, 167 тыс. рублей 16 копеек, однако фактически указано значение 2 617,050 тыс. рублей 55 копеек.

Иван Александрович

В абзаце 4 позиции 2 отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., а также в абзаце 1 позиции 2 указанного отчета, учитывая, что в 2022 г. учреждением контракты для обеспечения обороны страны и безопасности государства, на оказание услуг по предоставлению кредитов, на выполнение работ в области использования атомной энергии, по результатам закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не заключались, надлежало указать 2 252,541 тыс.рублей 27 копеек, однако фактически указаны значения в размере 0 рублей 00 копеек.

Недостовверные сведения о размере СГОЗ учреждения в 2022 г. и об объеме финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных и исполненных учреждением в 2022 г. на основании части 1 статьи 93 Закона, отраженные в позиции 1 и в абзацах 1 и 4 позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., повлекли указание недостоверных сведений в позициях 3, 4 и 8 указанного отчета.

Так, в позиции 3 раздела II отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. (размер СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом включению в расчет СГОЗ заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП, СОНКО) надлежало указать 370,575 тыс.рублей 89 копеек, однако фактически указано 2 617,050 тыс. рублей 55 копеек; в позиции 4 указанного отчета (объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона осуществить у СМП, СОНКО в отчетном году) надлежало указать 92,643 тыс. рублей 97 копеек, однако фактически указано 654,262 рубля 64 копейки.

Учитывая, что контракт от 19 августа 2022 г. № 0318300469522000107/ЦТ (реестровый номер контракта - 3234001818222000001) был заключен по результатам проведенного электронного аукциона с преимуществами участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона, в позициях 5 и 7 отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать 370,575 тыс.рублей 89 копеек, однако фактически указаны значения в размере 0 рублей 00 копеек.

Таким образом, в позиции 8 (доля закупок, которые учреждение осуществило у СМП, СОНКО в отчетном году) отчета учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. надлежало указать 100 %, однако фактически указано значение 0 %.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г. содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Частью 1 статьи 107 Закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лев Александрович

Положением статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определено, что должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, подлежит административной ответственности.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений (по обеспечению государственных и муниципальных нужд), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Закона установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно пункту 4 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона.

Установлено, что должностным лицом учреждения, разместившим отчет учреждения об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 г., содержащий недостоверные сведения в позициях, указанных выше, является директор учреждения Миндрин Е.С.

Следовательно, Миндриной Е.С. нарушены требования части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона, и в ее действиях содержится состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

(указать конкретный вид нарушения и нормативные правовые акты (с указанием статей и пунктов), положения которых были нарушены)

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются следующими приобщенными доказательствами (копиями): выпиской из акта; приказом № 100, приказом № 156; отчетом учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 г., уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 г. (на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов) от 28 декабря 2022 г., реестром контрактов, лицевыми счетами по учету

Е.С. Миндрин

предпринимательских средств № 925.61.041.0 на 31 декабря 2022 г. и № 925.51.041.0 на 31 декабря 2022 г.; сведениями из ЕИС.

(перечислить приобщаемые доказательства)

Таким образом, директор учреждения Миндрин Е.С., 25 сентября 1969 г/р, уроженка гор. Геленджик Краснодарского края, зарегистрированная по адресу: Краснодарский край, Кушевский р-н, с. Красное, ул. Новая, д. 16, имеющая паспорт серии 0314 № 623873, выданный 11 ноября 2014 г. отделением УФМС России по Краснодарскому краю в Кушевском р-не, СНИЛС № 138-534-916 84,

(Ф.И.О. должностного лица, место и дата рождения, адрес места жительства, место работы и занимаемая должность, серия, номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан)

совершил(а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения учреждения.

Временем совершения административного правонарушения является 30 марта 2023 г.

Протокол составлен на основании статьи 28.2 КоАП РФ в отсутствие Миндриной Е.С., направившей ходатайство от 11 сентября 2023 г. о составлении протокола по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и рассмотрении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в день составления протокола в его отсутствие, которой уведомлением от 7 сентября 2023 г. разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ - «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника и т.д.», а также частью 1 статьи 51 Конституции РФ: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников, круг которых определен федеральным законом».

Уполномоченный на составление
протоколов об административных
правонарушениях


(подпись)

Т.Б. Селиверстова

Протокол на 5 л. получен « 11 » 09 2023 г.

(дата)


(Ф.И.О., подпись лица, расшифровка)